

ZÁKLADY SPRÁVNÉHO KONANIA

- SPRÁVNÝ PORIADOK (71/1967 Zb.)

dr. Petra Capandová

SPRÁVNE KONANIE

- ✗ zákonom stanovený postup správnych orgánov, účastníkov konania, zúčastnených osôb a ďalších osôb (a prípadne aj dotknutých orgánov) pri vydávaní, preskúmavaní a nútenom výkone rozhodnutí – individuálnych správnych aktov, ktorými rozhoduje o právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach konkrétnych fyzických osôb a právnických osôb (účastníkov konania) v konkrétnych právnych vzťahoch v oblasti verejnej správy

ZÁSADY SPRÁVNEHO KONANIA

- ✗ zásada zákonnosti (princíp legality)
- ✗ zásada aktívnej súčinnosti
- ✗ zásada rýchlosti a hospodárnosti
- ✗ zásada materiálnej pravdy
- ✗ zásada materiálnej rovnosti
- ✗ zásada informovanosti verejnosti
- ✗ Zásada dvojínštančnosti konania
- ✗ dispozičná zásada a zásada oficiality
- ✗ zásada verejnosti a neverejnosti konaní
- ✗ zásada písomnosti a ústnosti konania

SUBJEKTY SPRÁVNEHO KONANIA

- ✗ správny orgán
- ✗ účastník/účastníci konania (§§ 14 – 15a)
 - majú k predmetu konania vždy aj hmotnoprávny vzťah nielen vzťah procesný
- ✗ zúčastnené osoby (napr. svedkovia, znalci, tlmočníci, osoby, ktoré majú veci alebo listiny, ktoré sú dôkaznými prostriedkami)
- ✗ zastupovanie (§§ 16 – 17)

PRÍSLUŠNOSŤ SPRÁVNÝCH ORGÁNOV

- ✗ príslušný správny orgán je **oprávnený** a zároveň **povinný** vo veci konať a rozhodnúť vydaním ISA
- ✗ **vecná** príslušnosť
- ✗ **miestna** príslušnosť
- ✗ **funkčná** príslušnosť
- ✗ kompetenčný konflikt (pozitívny/negatívny)
- ✗ §§ 5 – 8

ZAČATIE SPRÁVNEHO KONANIA

- ✗ **ex offo** (zásada oficiality)
- ✗ **návrh účastníka konania** (dispozičná zásada)
 - **podanie** (§ 19) – kto ho podáva, v akej veci, čo navrhuje (nemusí byť odôvodnené)
 - **postúpenie podania/veci** (§ 20 a § 8)
 - **ústne pojednávanie a zápisnica** (§§ 21 – 22)
 - **nazeranie do spisov** (§ 23)

INŠTITÚTY PRIEBEHU SPRÁVNEHO KONANIA

- × lehoty
- × lehoty na rozhodnutie
- × opatrenia proti nečinnosti
- × doručovanie
- × prerušenie správneho konania
- × zastavenie správneho konania
- × trovy správneho konania

ZISŤOVANIE PODKLADOV PRE ROZHODNUTIE

- ✗ vyjadrenie sa k podkladom (§§ 32 – 33)
- ✗ dokazovanie (§ 34)
- ✗ dôkazné prostriedky (§§ 35 – 38)
- ✗ čestné vyhlásenie (§ 39)
- ✗ predbežné otázky (§ 40)

ZABEZPEČENIE PRIEBEHU A ÚČELU KONANIA

- ✗ predvolanie (§ 41)
- ✗ predvedenie (§ 42)
- ✗ predbežné opatrenie (§ 43)
- ✗ dožiadanie (§ 44)
- ✗ poriadkové opatrenie (§ 45)

ROZHODNUTIE (§§ 46 – 52)

- × konštitutívne / deklaratórne
- × vo vzťahu k osobám / k veciam
- × časovo obmedzené / bez časového obmedzenia
- × na základe správneho uváženia (tzv. diskrečná právomoc) / bez jeho prípustnosti
- × meritórne (vo veci samej) / procesné
- × vo vzťahu k jednému účastníkovi / k viacerým účastníkom
- × podľa správneho poriadku / podľa osobitného predpisu

ROZHODNUTIE – podmienky platnosti

- ✗ súlad s ústavou a ostatnými právnymi predpismi (hmotnoprávnymi aj procesnými)
- ✗ musí ho vydať príslušný orgán (nedostatky zväčša znamenajú neodstrániteľnú vadu, t.j. nulitu ISA)
- ✗ musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci (skutočného, právne relevantného)
- ✗ musí obsahovať predpísané **náležitosti**
 - **obsahové** – výrok, odôvodnenie a poučenie o opravnom prostriedku
 - **formálne** – označenie správneho orgánu, dátum a miesto vydania R, označenie účastníkov, podpis oprávnenej osoby, pečiatka - písomnosť

RIADNY OPRAVNÝ PROSTRIEDOK – ODVOLANIE (§§ 53 – 60a)

- ✗ možné podať proti neprávoplatnému R – ak ešte neuplynula lehota uvedená v poučení
- ✗ **suspenzívny účinok** – výkon práv a povinností vyplývajúcich z prvostupňového R sa odkladá až do právoplatnosti R o odvolaní
- ✗ **devolutívny účinok** – bude rozhodovať vyššie postavený nadriadený orgán, okrem **autoremedúry** (samo-opravy, t.j. orgán, ktorý napadnuté R vydal môže odvolaniu v celom rozsahu vyhovieť a vtedy rozhodne sám)

RIADNY OPRAVNÝ PROSTRIEDOK – ROZKLAD

- ✗ výlučne proti R ústredného orgánu štátnej správy, vydanému v prvom stupni
 - ÚOŠS: vláda SR, ministerstvá (13), Úrad vlády SR, Protimonopolný úrad SR, Štatistický úrad SR, Úrad geodézie, kartografie a katastra SR, Úrad jadrového dozoru SR, Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR, Úrad pre verejné obstarávanie SR, Úrad priemyselného vlastníctva SR, Správa štátnych hmotných rezerv SR, Národný bezpečnostný úrad, Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (zákon č. 575/2001 Z. z.)
- ✗ rozhoduje vedúci ÚOŠS (§ 61)

PRESKÚMAVANIE PRÁVOPLATNÝCH R

✗ mimoriadne opravné prostriedky

- obnova konania (§§ 62 – 64)
- preskúmanie R mimo odvolacieho konania (§§ 65 – 68)

✗ súdne konanie

- zákon č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok
- správna žaloba + opravné prostriedky

VÝKON ROZHODNUTIA (§§ 71 – 80)

- ✗ po nesplnení povinnosti v určenej lehote dobrovoľne
- ✗ objektívna lehota: max. 3 roky po uplynutí určenej lehoty (prekluzívna)
- ✗ **správna exekúcia:**
 - **rozhodovacia** časť – na návrh nariadi správny orgán výkon R, t.j. **vydá exekučný príkaz**
 - **faktický výkon R** – uskutočňuje ten, komu z nariadenia exekúcie vyplýva príkaz niečo splniť (napr. platiteľ mzdy, banka, a pod.)

VÝKON ROZHODNUTIA - podmienky

- ✗ **podnet** oprávneného účastníka konania alebo vymáhajúceho správneho orgánu na začatie núteného výkonu R
- ✗ **uplynutie lehoty**, ktorá bola rozhodnutím určená na dobrovoľné splnenie povinnosti
- ✗ **nenastala preklúzia lehoty**, ktorú normy správneho práva určujú na nariadenie núteného výkonu R
- ✗ **existencia právneho podkladu** (exekučného titulu)